

Costituita con DPGR 28 dicembre n.62
Sede legale: via Venezia n.16 - 15121 Alessandria. Codice fiscale/Partita IVA: 01640560064.
Telefono: (0131) 206111- www.ospedale.al.it
info@ospedale.al.it – asoalexandria@pec.ospedale.al.it (solo certificata)

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE N. 0000692 del 31/12/2024

Struttura: Processi Amministrativi Generali e di Approvvigionamento

Oggetto:

PROCEDURA APERTA, CON TERMINI RIDOTTI, AI SENSI DELL'ART. 71 CO. 3 DEL D.LGS. 36/2023, PER LA STIPULA DI ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER IL SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO STRUTTURE DIVERSE DELL'AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA DI ALESSANDRIA PER LA DURATA DI MESI DODICI – REVOCA IN AUTOTUTELA DELIBERAZIONE N.479 DEL 27 SETTEMBRE 2024 E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

IL DIRETTORE GENERALE (*)

Alpe Valter

*L'Estensore: **Miglietta Gianluca***

Data 30/12/2024

Il Dirigente e/o il Responsabile del procedimento con la sottoscrizione della proposta, a seguito dell'istruttoria effettuata, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza.

*il Responsabile del Procedimento: **Miglietta Gianluca***

Data 30/12/2024

*Il Responsabile Struttura Proponente: **Ferrando Fabrizio***

Data 31/12/2024

*Direttore Amministrativo: **Corona Massimo***

Data 31/12/2024

*Direttore Sanitario: **Bernini Luciano***

Data 31/12/2024

Proposta: 0000751 del 30/12/2024

Hash proposta: 89a240a7a7c43e394d66abb8ee3a36d25cf3540e5e7868b507edbebfdc20abb5

OGGETTO: PROCEDURA APERTA, CON TERMINI RIDOTTI, AI SENSI DELL'ART. 71 CO. 3 DEL D.LGS. 36/2023, PER LA STIPULA DI ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER IL SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO STRUTTURE DIVERSE DELL'AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA DI ALESSANDRIA PER LA DURATA DI MESI DODICI – REVOCA IN AUTOTUTELA DELIBERAZIONE N.479 DEL 27 SETTEMBRE 2024 E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il D.Lgs. n.502/1992 e s.m.i.;

LETTA E VALUTATA la proposta allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale con la quale si propone l'adozione dell'atto deliberativo di cui in oggetto;

PRESO ATTO che il soggetto proponente ed il responsabile del procedimento attestano la legittimità e la regolarità formale e sostanziale della citata proposta;

RITENUTO di condividere la sopra richiamata proposta, recependola integralmente, nei termini e per le motivazioni in essa indicate;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Sanitario e del Direttore Amministrativo, ciascuno per quanto di competenza

DELIBERA

- di procedere, per le ragioni esposte, alla revoca in autotutela della procedura aperta in ambito europeo indetta con deliberazione n.479 del 27 settembre 2024 per la stipulazione di un Accordo Quadro con più fornitori relativo al servizio di assistenza medica, con riduzione dei termini previsti ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, per un valore globale stimato di € 5.944.320,00 (IVA esente), suddiviso nei seguenti lotti:

LOTTO 1 - MEDICINA D'EMERGENZA / URGENZA

LOTTO 2 - OSTETRICIA E GINECOLOGIA

LOTTO 3 - RADIOLOGIA

LOTTO 4 - UROLOGIA

LOTTO 5 (OPZIONALE) - ANESTESIA E RIANIMAZIONE.

e di ogni atto conseguentemente adottato, in quanto, in conformità al parere reso in data 6 novembre 2024 dall'Avv. Francesco Dal Piaz di Torino, è rinvenibile ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990, uno specifico interesse pubblico nell'esigenza di conformarsi alle Linee Guida ministeriali adottate con Decreto del Ministero della Salute del 17 giugno 2024

pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.251 del 25 ottobre 2024, successivamente all'indizione della procedura di affidamento in corso ed evitare di incorrere in profili di responsabilità erariale in capo alla struttura pubblica;

- di rinviare a successivo provvedimento l'indizione di una procedura di affidamento, previo adeguamento della *lex specialis* alle prescrizioni introdotte dalle Linee Guida di cui al DM 17 giugno 2024, la cui durata massima di 12 mesi dovrà essere ridotta in misura pari alla durata della proroga dei contratti attualmente in corso, in conformità a quanto previsto dall'art. 10 comma 2 D.L. n. 34/2023, e dalle medesime Linee Guida;

- di autorizzare e dichiarare l'immediata esecutività della presente deliberazione, prevista all'art. 28 comma 2 della L.R. n.10 del 24.1.1995, sussistendo le condizioni di cui all'art.134 del D.Lgs. n.267 del 18.8.2000, in quanto la scadenza degli attuali contratti è stata prorogata al 28 febbraio 2025 con determinazione n.1429 del 20 novembre 2024.

IL DIRETTORE GENERALE

IL DIRETTORE AMMINISTRATIVO

IL DIRETTORE SANITARIO

PROCEDURA APERTA, CON TERMINI RIDOTTI, AI SENSI DELL'ART. 71 CO. 3 DEL D.LGS. 36/2023, PER LA STIPULA DI ACCORDO QUADRO CON PIU' OPERATORI ECONOMICI PER IL SERVIZIO DI ASSISTENZA MEDICA PRESSO STRUTTURE DIVERSE DELL'AZIENDA OSPEDALIERO UNIVERSITARIA DI ALESSANDRIA PER LA DURATA DI MESI DODICI – REVOCA IN AUTOTUTELA DELIBERAZIONE N.479 DEL 27 SETTEMBRE 2024 E PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI.

Struttura proponente: S.C. Processi Amministrativi Generali e di Approvvigionamento;

VISTO il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;

VISTO il vigente Atto Aziendale;

VISTO il regolamento vigente che disciplina le competenze per l'adozione degli atti amministrativi,

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 479 del 27 settembre 2024 questa Azienda ha indetto una procedura aperta in ambito europeo per la stipulazione di un Accordo Quadro con più fornitori relativo al servizio di assistenza medica, con riduzione dei termini previsti ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, per un valore globale stimato di € 5.944.320,00 (IVA esente), suddiviso nei seguenti lotti:

LOTTO 1 - MEDICINA D'EMERGENZA / URGENZA

LOTTO 2 - OSTETRICIA E GINECOLOGIA

LOTTO 3 - RADIOLOGIA

LOTTO 4 - UROLOGIA

LOTTO 5 (OPZIONALE) - ANESTESIA E RIANIMAZIONE.

- la procedura è stata pubblicata sulla piattaforma digitale SINTEL in data 7 ottobre 2024 con termine ultimo per la presentazione delle offerte fissato al 24 ottobre 2024;

- si è provveduto alla verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici interessati al fine dell'ammissione alla successiva fase di apertura della documentazione tecnica, previa nomina della Commissione giudicatrice;

- nelle more dello svolgimento della procedura, con Decreto del 17 giugno 2024 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.251 del 25 ottobre 2024, il Ministero della Salute ha adottato le Linee Guida *“recanti le specifiche tecniche, i prezzi di riferimento e gli standard di qualità dei servizi medici ed infermieristici da affidare a terzi in caso di necessità e urgenza da parte delle aziende e gli enti del Servizio sanitario nazionale, per fronteggiare lo stato di grave*

carenza di organico del personale sanitario”, in attuazione dell’art. 10 del D.L. n. 34/2023, convertito in L. n. 56/2023;

- le Linee Guida contengono specifiche tecniche del servizio da affidare, che le stazioni appaltanti devono prevedere obbligatoriamente negli atti di gara, in modo da assicurare che gli operatori economici affidatari del contratto si impegnino ad eseguire (ed effettivamente eseguano) i servizi medici ed infermieristici mediante il ricorso a personale in possesso di requisiti di professionalità e competenza dettagliati, funzionali a garantire adeguati standard di qualità e sicurezza delle prestazioni erogate dal Servizio Sanitario Nazionale, e nel rispetto del limite massimo di quarantotto ore medie settimanali di lavoro, della normativa in tema di privacy, nonché dei doveri di condotta di cui al D.P.R. n. 62/2013 ed al codice di comportamento della stazione appaltante;

- in relazione ai criteri di congruità dei prezzi, le Linee Guida dispongono che: *“Al fine di favorire l'economicità dei contratti pubblici e la trasparenza delle condizioni di acquisto, le stazioni appaltanti nella predisposizione dei capitolati di gara per l'acquisto di servizi medici ed infermieristici provvedono a porre a base d'asta un «prezzo di riferimento» secondo quanto previsto nella tabella A di seguito riportata. I prezzi di riferimento di cui alla tabella A costituiscono il prezzo massimo di aggiudicazione e sono utilizzati per la programmazione dell'attività contrattuale della pubblica amministrazione”*;

- la Tabella A allegata alle Linee Guida distingue tra servizi medici, prevedendo un prezzo orario che per pronto soccorso/anestesia e rianimazione è pari a 85 euro, e per gli altri servizi medici è di 75 euro, e servizi infermieristici, con un prezzo orario pari a 28 euro per il pronto soccorso e di 25 euro per gli altri servizi infermieristici;

- le Linee Guida prevedono poi espressamente che: *“Conformemente a quanto disposto dall’art. 10, comma 5-bis, decreto legge n.34/2023, le nuove disposizioni e le presenti linee guida si applicano agli affidamenti per i quali la determinazione di contrarre «o altro atto equivalente» sia stato pubblicato successivamente al decorso di dodici mesi dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto stesso (legge di conversione 26 maggio 2023, n.56)”*;

- le Linee Guida adottate prevedono altresì che: *“le procedure di evidenza pubblica espletate in violazione delle presenti disposizioni ed i contratti stipulati, generano responsabilità del dirigente della struttura sanitaria per responsabilità erariale”*;

RILEVATO che le Linee Guida trovano applicazione alla procedura di gara in corso, in quanto indetta in data 27 settembre 2024 e pubblicata sulla piattaforma Sintel in data 7 ottobre 2024, quindi, successivamente al termine di dodici mesi successivo alla data di entrata in vigore avvenuta il 30 maggio 2023 della L. n. 56/2023 di conversione del D.L. 34/2023;

RILEVATO che il disciplinare di gara approvato con la deliberazione n.479 del 27 settembre 2024 non rispecchia integralmente tutte le prescrizioni previste dalle Linee Guida a carico degli operatori economici e del personale ma soprattutto, quanto ai criteri di congruità dei prezzi, prevede tariffe orarie che non risultano coerenti con le previsioni delle Linee Guida per nessuno dei lotti in gara;

VISTO il parere reso in data 6 novembre 2024 dall'Avv. Francesco Dal Piaz di Torino, che ha ritenuto più prudentiale procedere alla revoca in autotutela della procedura e all'indizione di un nuovo affidamento, previo adeguamento della *lex specialis* alle prescrizioni introdotte dalle Linee Guida ministeriali;

VISTO, altresì, che con nota prot. AOU n.31761 del 23 dicembre 2024, ANAC ha comunicato di aver archiviato il procedimento avviato su richiesta di parere avanzata da questa Azienda, evidenziando che “*ogni intervento qualificabile lato sensu in termini di autotutela fuoriesce dagli ambiti di esame dell’Autorità, rientrando nella piena discrezionalità della stazione appaltante*”;

RITENUTA, per quanto sopra esposto, l'esigenza di assicurare la piena conformità delle clausole presenti nel disciplinare di gara e nel capitolato al complesso delle disposizioni previste dalle Linee Guida esaminate, il cui inserimento è ora previsto come obbligatorio e il cui mancato rispetto potrebbe costituire un profilo di illegittimità della procedura in corso di svolgimento, oltre che fonte di responsabilità per danno erariale;

RITENUTI sussistenti i presupposti per l'esercizio della revoca in autotutela degli atti di gara adottati e/o posti in essere in attuazione della deliberazione n.479 del 27 settembre 2024, in quanto, ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990, è rinvenibile uno specifico interesse pubblico nell'esigenza di conformarsi alle Linee Guida ministeriali (evitando ipotesi di responsabilità erariale in capo alla struttura pubblica), la cui pubblicazione in Gazzetta Ufficiale è avvenuta successivamente all'indizione della procedura di affidamento in corso;

RITENUTO pertanto, in conformità al parere reso in data 6 novembre 2024 dall'Avv. Francesco Dal Piaz di Torino, di procedere alla revoca della procedura in corso ed all'indizione di un nuovo affidamento, previo adeguamento della *lex specialis* alle prescrizioni introdotte dalle Linee Guida di cui al DM 17 giugno 2024, la cui durata massima di 12 mesi dovrà essere ridotta in misura pari alla durata della proroga dei contratti attualmente in corso, in conformità a quanto previsto dall'art. 10 comma 2 D.L. n. 34/2023, e dalle medesime Linee Guida;

CONSIDERATO che con determinazione n.1429 del 20 novembre 2024 la scadenza degli attuali contratti è stata prorogata al 28 febbraio 2025;

DATO ATTO, per quanto di competenza, della legittimità e della regolarità formale e sostanziale della presente proposta

PROPONE

- di procedere, per le ragioni esposte, alla revoca in autotutela della procedura aperta in ambito europeo indetta con deliberazione n.479 del 27 settembre 2024 per la stipulazione di un Accordo Quadro con più fornitori relativo al servizio di assistenza medica, con riduzione dei termini previsti ai sensi dell'art. 71, comma 3, del D.Lgs. n. 36/2023, per un valore globale stimato di € 5.944.320,00 (IVA esente), suddiviso nei seguenti lotti:

LOTTO 1 - MEDICINA D'EMERGENZA / URGENZA

LOTTO 2 - OSTETRICIA E GINECOLOGIA

LOTTO 3 - RADIOLOGIA

LOTTO 4 - UROLOGIA

LOTTO 5 (OPZIONALE) - ANESTESIA E RIANIMAZIONE.

e di ogni atto conseguentemente adottato, in quanto, in conformità al parere reso in data 6 novembre 2024 dall'Avv. Francesco Dal Piaz di Torino, è rinvenibile ai sensi dell'art. 21-quinquies della L. n. 241/1990, uno specifico interesse pubblico nell'esigenza di conformarsi alle Linee Guida ministeriali adottate con Decreto del Ministero della Salute del 17 giugno 2024 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale - Serie Generale n.251 del 25 ottobre 2024, successivamente all'indizione della procedura di affidamento in corso ed evitare di incorrere in profili di responsabilità erariale in capo alla struttura pubblica;

- di rinviare a successivo provvedimento l'indizione di una procedura di affidamento, previo adeguamento della *lex specialis* alle prescrizioni introdotte dalle Linee Guida di cui al DM 17 giugno 2024, la cui durata massima di 12 mesi dovrà essere ridotta in misura pari alla durata della proroga dei contratti attualmente in corso, in conformità a quanto previsto dall'art. 10 comma 2 D.L. n. 34/2023, e dalle medesime Linee Guida;

- di autorizzare e dichiarare l'immediata esecutività della presente deliberazione, prevista all'art. 28 comma 2 della L.R. n.10 del 24.1.1995, sussistendo le condizioni di cui all'art.134 del D.Lgs. n.267 del 18.8.2000, in quanto la scadenza degli attuali contratti è stata prorogata al 28 febbraio 2025 con determinazione n.1429 del 20 novembre 2024.

Il Responsabile del procedimento

Dr. Gianluca Miglietta

Il Direttore SC Processi Amministrativi Generali e di Approvvigionamento

Dr. Fabrizio Ferrando